



TERVEYDEN JA HYVINVOINNIN LAITOS

**Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen  
toimeenpanorakenteet ja johtaminen kunnissa  
ja alueilla**

Kerttu Perttilä, THL  
06.07.2010

# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kansallisia tukipilareita

- Lait ja asetukset: Perustuslaki, Kuntalaki, Terveydenhuoltolaki (voimaan 1.5.2011), Kansanterveyslaki, Erikoissairaanhoidon laki
- Hallitusohjelman mukaiset politiikkaohjelmat: Terveyden edistämisen po, Lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvoinnin po ja Työn, yrittämisen ja työelämän po
- KASTE - Sosiaali- ja terveydenhuollon kansallinen kehittämissuunnitelma (2007-2011)
- Kansallinen mielenterveys ja päihdesuunnitelma
- Laatusuosituksien edistäminen: Terveyden edistäminen, Mielenterveyden edistäminen, Ehkäisevä päihdetyö, Ikäihmisten palvelut



# Miksi kuntien hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenteita ja johtamista on vahvistettava?

- Kunnilla perustuslain ja kuntalain mukaan vastuu kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä
- Tehtävän tuloksellinen toteutus edellyttää paikallisesti laaja-alaista yhteistyötä, hyvinvointivastuiden määrittelyä, johtamista ja työnjakoa
- Kehittämistyötä tehdään paljon projekteina, kokonaisvaltaisen näkemyksen ja jatkuvuuden turvaamiseksi tarvitaan pysyvät rakenteet



# Hyvinvointia ja terveyttä edistävä työ kohdentuu kunnissa ja alueilla

## 1. Kuntalaisten omaehtoiseen toimintaan

- kunta luo edellytyksiä

## 2. Työntekijöiden ammatilliseen toimintaan

- terveydenhuollossa ja sosiaalihuollossa ydintehtävä
- muilla hallinnonaloilla ydintehtäviin sisältyviä osatehtäviä
- kunta tukee ammattitaidon kehittämistä ja luo toiminnan edellytyksiä

## 3. Strategisena valintana eri hallinnonalojen toimintaan

- tavoitteena hyvinvoinnin ja terveyden lisääminen ja terveyserojen kaventaminen



**Kunta voi vaikuttaa kuntalaisten terveyteen vaikuttamalla ihmisten elämäntapoihin, sosiaaliseen vuorovaikutukseen, elin- ja työoloihin, elinympäristöön sekä sosioekonomisiin, kulttuurisiin ja ympäristön olosuhteisiin**



KUVIO 1. Terveyden vaikuttavat tekijät (Dahlgren & Whitehead 1991; Palosuo ym. 2004)

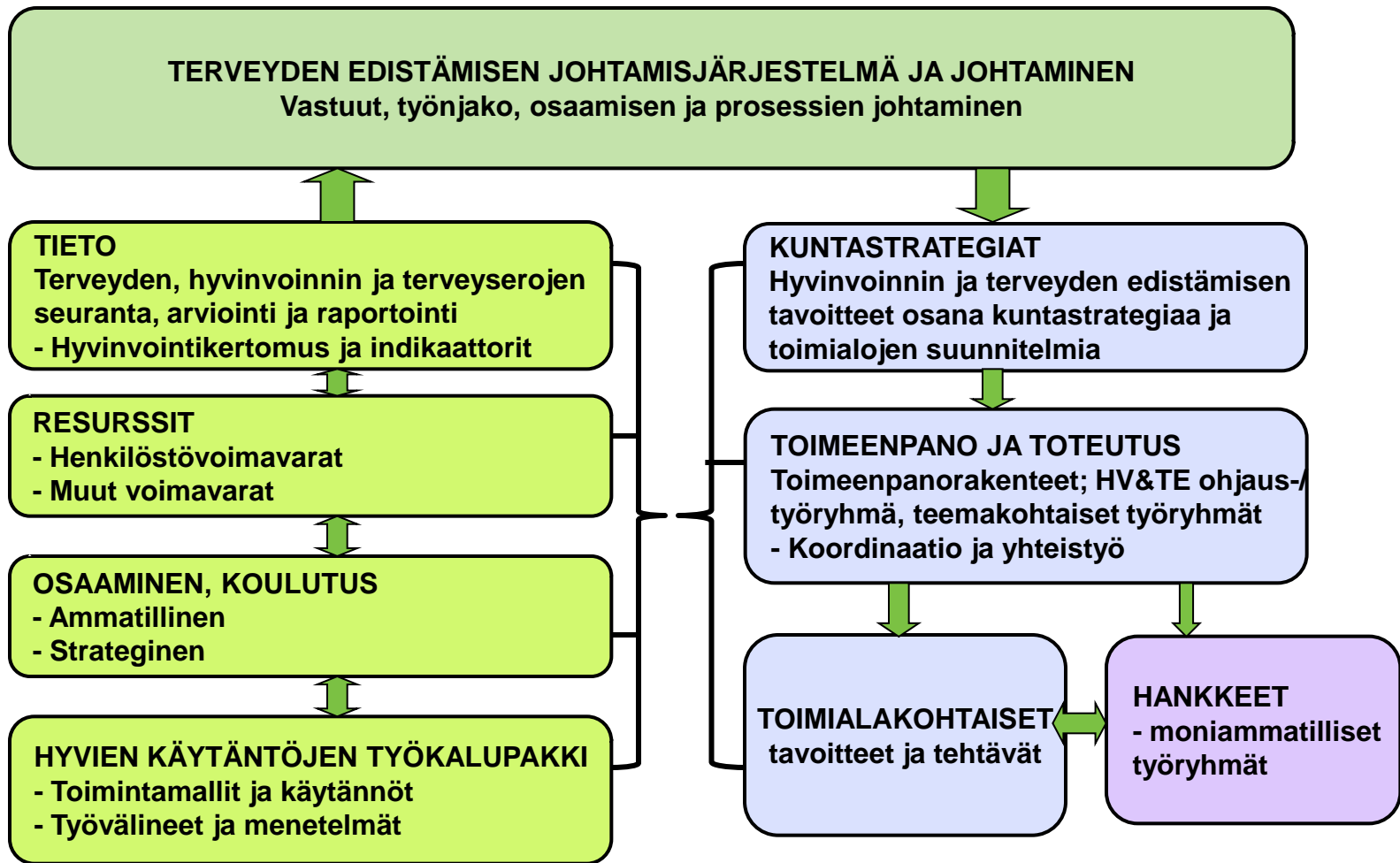


**Hyvinvointia edistetään arkielämän tilanteissa; kotona, päivähoitossa, koulussa, työpaikoilla ja vapaa-aikana**

**Tavoitteena kiinnittää huomiota terveysnäkökohtiin kaikissa politiikoissa ja kaikilla hallinnonaloilla - ei vain terveyssektorilla (Health in all policies)**



# HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMISEN RAKENTEET JA TOIMEENPANO KUNNASSA



# Johtamisjärjestelmä

- Hallinnonalat ylittyvä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen voi toteutua vain jos johtamisjärjestelmä tukee poikkihallinnollista vastuunottamista, yhdessä tekemistä ja työnjakoa kunnissa ja alueellisesti
- Valtuusto päättää johtamisjärjestelmästä ja vastuista
- **Kunnan johtoryhmä/laajennettu johtoryhmä** vastaa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä kunnassa
- **Alueellisesti nimetty johtoryhmä/ohjausryhmä** ohjaa ja tukee kuntien välistä yhteistyötä ja yhteisten tavoitteiden toteutumista
- Johtoryhmän nimeämä hallinnonalat ylittävä **hyvinvointityöryhmä** vastaa operatiivisesta toiminnasta ja koordinaatiosta



# Hyvinvointitieto

- Hyvinvointia ja terveyttä edistävä työ perustuu **tietoon** kuntalaisten ja alueen väestön terveydestä, hyvinvointitilanteen muutoksista ja terveyseroista sekä tietoon palvelujärjestelmän toimivuudesta
  - Miten palvelujärjestelmä vastaa hyvinvointitarpeisiin, kohdentaa toimintaansa riskiryhmiin ja ennakoii haavoittuviin ryhmiin kohdistuvaa tuen tarvetta?
- **Hyvinvointikertomus** on monialaisesti valmisteltu, erityisesti luottamushenkilöille tarkoitettu työväline, jossa eri lähteistä koottu hyvinvointitieto tiivistetään helposti tulkittavaan muotoon ja jossa esitetään johtopäätökset suunnittelun ja strategiatyön pohjaksi sekä ehdotus seurantamittareista



# Pysyvä seurannan, arvioinnin ja raportoinnin tietojärjestelmä - osa johdon tietojärjestelmää

- Kunnan ja alueen hyvinvoinnin ja terveyden seuranta- ja raportointijärjestelmää rakennetaan tuottamaan tietoa systemaattisesti hyvinvoinnista, terveydestä ja palvelujen toimivuudesta
- Hyvinvointikertomus valmistellaan valtuustokausittain ja päivitetään vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä
- Seurantaindikaattorit määritellään alueen, kunnan ja toimialojen tasoilla, mahdollisuuksien mukaan väestöryhmien välisiä terveyseroja kuvaavasti



# Kuntastrategiat - sitoutuminen

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja terveyserojen kaventamisen päämäärät hyväksytään

kunnan/kuntayhtymän **strategiseksi painoalueeksi**

- Hyväksyessään kuntastrategian valtuusto sitoutuu asetettuihin tavoitteisiin ja osoittaa niiden toteuttamiseen **tarvittavat voimavarat**
- Hyvinvointitavoitteiden **toimeenpanosuunnitelmassa** määritellään yhteiset ja erityiset **vastuut, tehtävät ja seurannan mittarit**, jotka täsmennetään kunkin hallinnonalan toiminnan ja talouden suunnitelmissa



# Esimerkkejä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen strategisista tavoitteista kunnassa

- Kaupunkirakenne mahdollistaa kuntalaisten hyvinvoinnin kaikilla alueilla ja vähentää alueellista eriarvoisuutta
- Kulttuurielämän tasapuolinen vahvistuminen ja yhteisöllisyyden voimistuminen lisäävät hyvinvointia ja vähentävät hyvinvointieroja
- Kansantauteja ehkäisevät elämäntavat vahvistuvat
- Lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointi lisääntyy ja terveyserot vähenevät
- Perheiden varhainen tuki vahvistuu ja ongelmiin tartutaan ennakkoon
- Päihde- ja mielenterveysongelmien ehkäisy vahvistuu
- Työssä jaksaminen paranee ja työhyvinvointi lisääntyy
- Ikäihmisten toimintakyky lisääntyy
- Yhteisöllisyys ja osallisuus vahvistuvat



# Toimeenpano-ohjelmasta esimerkki

Tavoite	Toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi	Vastuut	Seuranta
<b>Terveyserot kaventuvat ja syrjäytyminen vähenee</b>	<b>Nuorille turvataan tukitoimet koulutuksen ja työelämään siirtymisen nivelvaiheessa</b>	<b>Nuorisopalvelut Työllisyyspalvelut Perusopetus Koulu-/opiskelija terveydenhuolto Järjestöt ja elinkeinoelämä</b>	<b>Nuorten saaman yksilöllisen tuen määrä työelämään siirtymisessä Nuorisotyöttömien määrä</b>
	<b>Aikuisten, lapsiperheiden ja nuorten päihde- ja mielenterveyspalveluja kehitetään</b>	<b>Sosiaali- ja terveystoimi Nuorisotoimi Järjestöt</b>	<b>Mielenterveys- ja päihdesuunnitelma valmistuu Järjestöyhteistyö</b>
	<b>Arvioidaan pitkäaikaistyöttömien sosiaalinen ja terveydellinen tilanne</b>	<b>Työllisyyspalvelut Sosiaalipalvelut Mielenterveys- ja päihdeyksikkö</b>	<b>Pitkäaikaistyöttömien määrä Terveystilan kartoitusten määrä</b>



# Yleisiä vaikuttamisen tapoja terveyserojen kaventamiseksi

- Yleinen kuntapolitiikka (koulutus, elinolot, työttömyys, syrjäytyminen)
- Elintapoihin vaikuttaminen
- Hyvinvointi- ja terveystalvet
- Henkilöstön koulutus (terveyseronäkökulma esiin koulutuksessa)
- Interventiot (käynnissä olevien seuraaminen ja mahdollisesti uudelleen kohdentaminen)

Palosuo H ym., kirjassa: Eriarvoisuus ja terveystalitiikka. STM:n julkaisu 12/2004

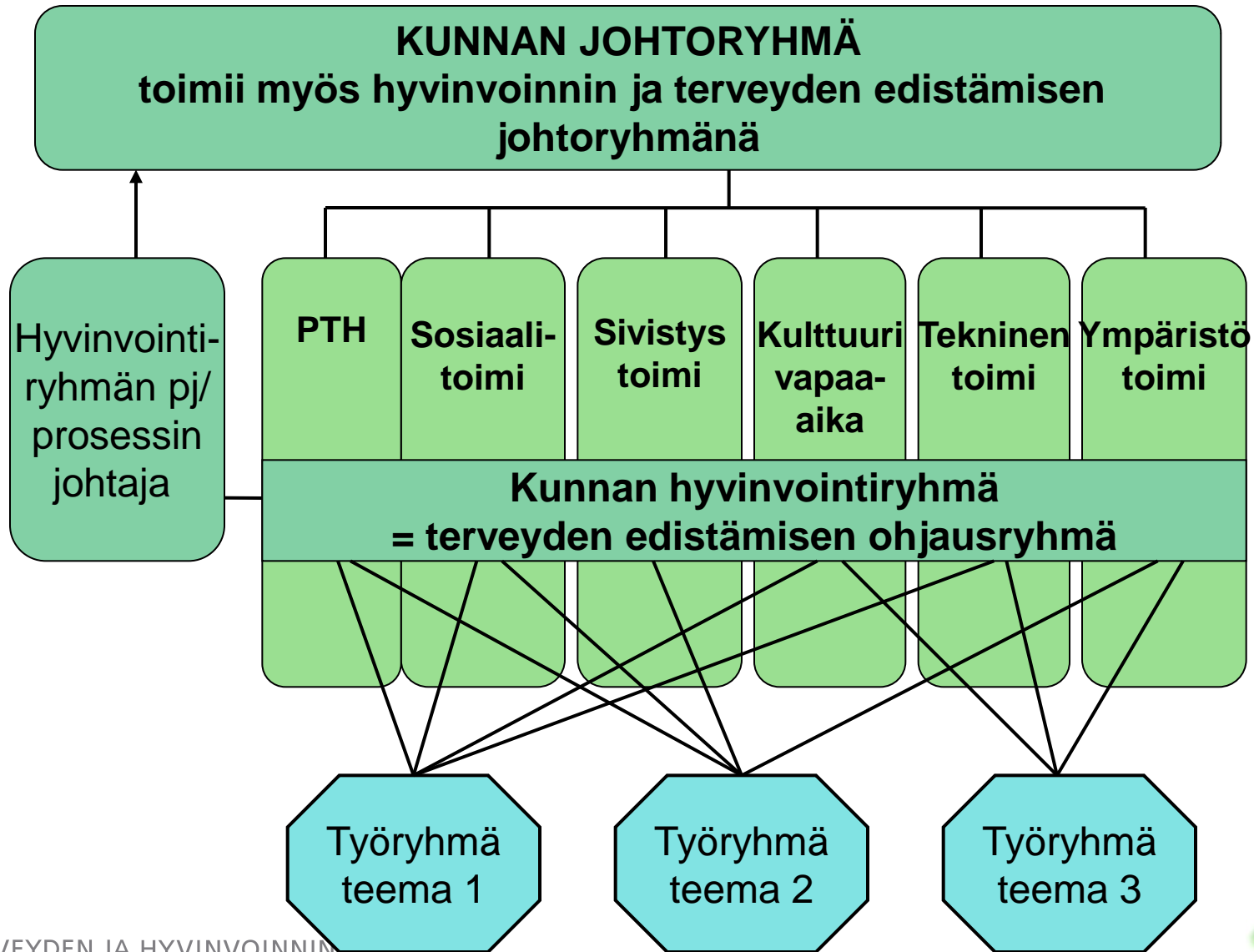


# Toimeenpano ja toteutus

- Kunnan johtoryhmä nimeää poikkihallinnollisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ohjausryhmän/**hyvinvointiryhmän**, jonka pj raportoi kuntajorylle ja jonka jäsenet ovat toimialojen vastuuhenkilöitä
- Hyvinvointisuunnittelija/terveyden edistämisen **koordinaattori** toimii hyvinvointiryhmän sihteerinä
- Hyvinvointiryhmä nimeää **teemakohtaiset työryhmät** tarpeen mukaan ja koordinoi niiden toimintaa



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaminen kunnan johtamisjärjestelmässä



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtoryhmän tehtävät

- Johtaa strategista suunnittelua, kehittämistä ja toimeenpanoa. Vastaa hyvinvointistrategian valmistelusta/strategisten tavoitteiden määrittelystä kuntastrategiaan
- Johtaa eri toimialojen välistä hyvinvointityötä ja siihen liittyvien ulkopuolisten toimijaorganisaatioiden yhteistyötä
- Vastaa alueellisesta hyvinvointiyhteistyöstä
- Vastaa hyvinvoinnin seuranta- ja arviointitiedosta, hyvinvointikertomuksen valmistelusta ja kertomustiedon hyödyntämisestä
- Seuraa ja arvioi hyvinvointitavoitteiden toteutumista ja raportoi säännöllisesti terveys ja hyvinvointitilanteen muutoksista sekä palvelujärjestelmän kyvystä vastata hyvinvointitarpeisiin kuntajohdolle.



# Hyvinvointiryhmä

- Valmistele hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiat johtoryhmälle
- Kehittää kunnan hyvinvointijohtamisen seurantajärjestelmää, indikaattoreita ja raportointia (hyvinvointikertomustyö) sekä arvioi terveyttä edistävän työn kustannuksia, tuotoksia ja vaikutuksia
- Käy läpi eri hallinnonalojen tehtävät strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi, sopii yhteistyöstä ja työnjaosta arvioi tehtävien edellyttämät henkilöstötarpeet, osaamisen ja muut voimavarat ja mitoittaa tehtävät käytettävissä olevien voimavarojen mukaan
- Osallistuu alueellisiin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johto- ja työryhmiin ja välittää kuntakohtaista tietoa alueelliseen käyttöön ja päinvastoin



# Toimeenpanorakenne

## Palvelujärjestelmän näkökulmasta

- varmistettava, että toimeenpanorakenne tukee hallinnonalojen välistä yhteistyötä, tarvittaessa myös kuntaorganisaation ulkopuolisten toimijoiden kanssa

## Henkilöstön näkökulmasta

- tavoitteisiin pääsemiseksi oltava tiedossa tai kehitettävä yhdessä hyvät käytännöt, toimintamallit ja menetelmät joita yhdessä noudatetaan – **Hyvien käytäntöjen työkalupakki**
  - Tarvitaan strategista osaamista, terveyden edistämisen ammatillista osaamista, verkostotyön osaamista ja yhteistyön hallintaa
  - Yhteiset koulutukset
  - Henkilöstön näkökulmasta tärkeää myös oma työhyvinvointi



# Terveyden edistämisen hyviä käytäntöjä, esimerkkejä menetelmistä ja työkaluista (1)

- **terveysvaikutusten arviointi päätöksenteossa (IVA, TVA)**  
(<http://info.stakes.fi/iva/FI/Toteutus/index.htm>)
- **terveyserojen kaventamisen käytännöt**  
(<http://www.teroka.fi/teroka/>)
- **varhaisen tuen ja puuttumisen käytännöt lasten, nuorten, perheiden ja ikäihmisten auttamiseksi**  
(<http://groups.stakes.fi/VERK/FI/Varpu/index.htm>)
- **perhetyön käytännöt** neuvolassa, sosiaalityössä, perhepalvelukeskuksissa  
([www.thl.fi/](http://www.thl.fi/) > hakusana perhetyö)
- **terveellisten elintapojen vahvistamisen käytännöt**  
([http://www.ktl.fi/portal/suomi/tietoa\\_terveydesta/terveys\\_ja\\_sairaudet/](http://www.ktl.fi/portal/suomi/tietoa_terveydesta/terveys_ja_sairaudet/))



# Terveyden edistämisen hyviä käytäntöjä, esimerkkejä menetelmistä ja työkaluista (2)

- **ehkäisevät kotikäynnit** (perheet, ikäihmiset)  
(<http://www.stakes.fi/FI/Stakes/horisontaali/ikahorisontti/index.htm>)
- **mini-interventiot/AUDIT** terv.huollossa ja opisk.terv.huollossa  
(<http://neuvoa-antavat.stakes.fi/FI/kehittaminen/paihdehoito/mini-interventio.htm>)
- **läheisneuvonpito lastensuojelun ehkäisevässä työssä**  
(<http://info.stakes.fi/laheisneuvonpito/FI/Laheisneuvonpitolyhyesti/index.htm>)
- **kotitapaturmien ehkäisykäytännöt**  
([http://www.ktl.fi/portal/suomi/osastot/eteo/yksikot/koti\\_ja\\_vapaa-ajan\\_tapaturmien\\_ehkaisyn\\_yksikko/](http://www.ktl.fi/portal/suomi/osastot/eteo/yksikot/koti_ja_vapaa-ajan_tapaturmien_ehkaisyn_yksikko/))
- **liikuntaharrastusten tukeminen** lapsilla, nuorilla, työikäisillä, ikäihmisillä



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen alueellisesti

- Vastuu väestön terveydestä ja hyvinvoinnista on aina kunnalla, alueorganisaatioilla on osavastuita
- Kuntien hyvinvointitavoitteet ja alueelliset hyvinvointisuunnitelmat kannattaa sovittaa yhteen
  - Alueen ja kuntien väliset hyvinvointisopimukset ja suunnitelmat
- Alueelliset organisaatiot (YTA, AVI, SHP, MKliitto, OSKE, AMK)
  - tuovat terveyden ja hyvinvoinnin asiantuntijuutta
  - voivat tuottaa seuranta ja arviointitietoa
  - järjestävät koulutusta ja vertaisarviointia
  - koordinoivat kuntien yli meneviä kehittämishankkeita

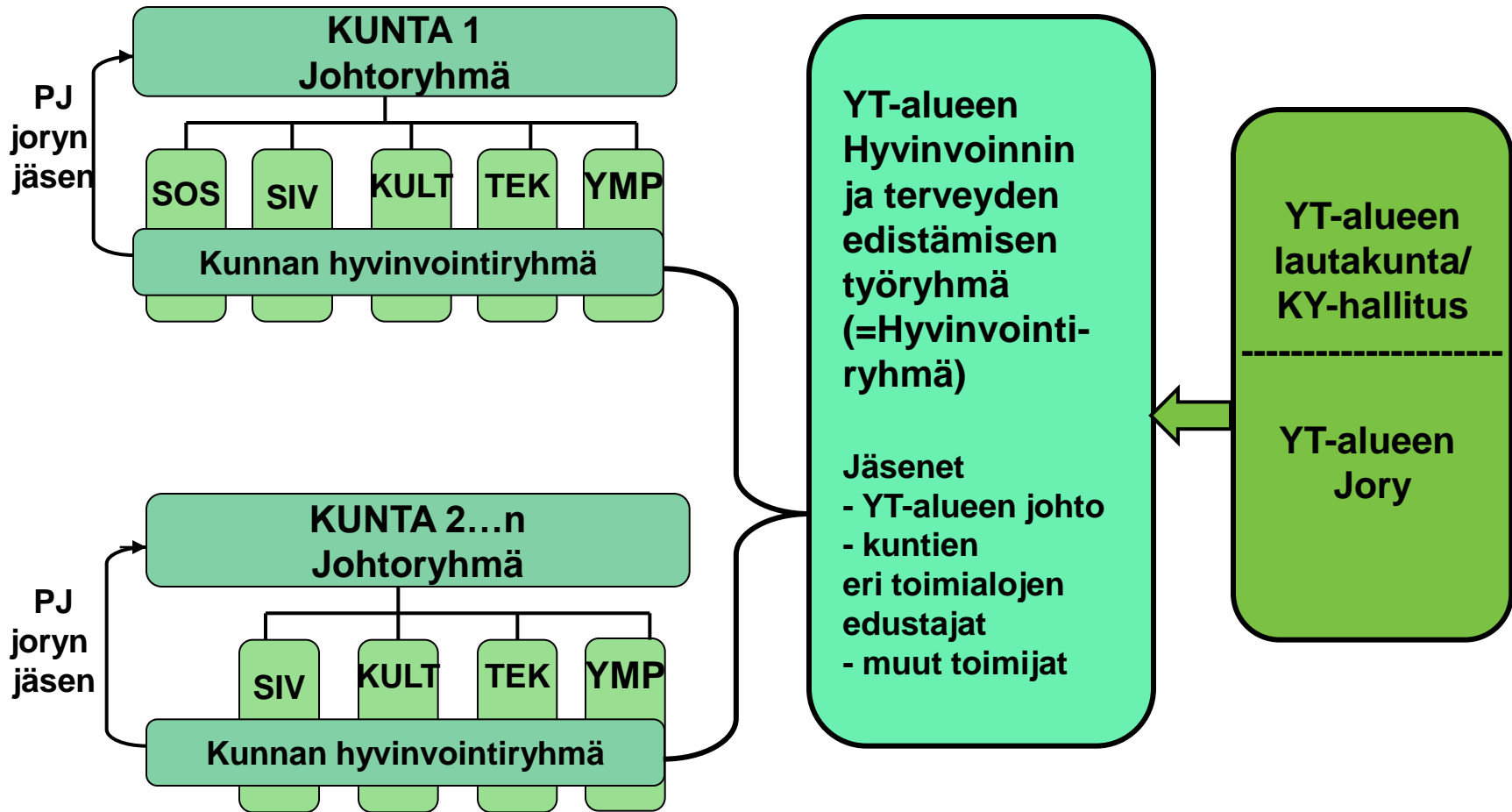


# Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen yhteistoiminta-alueilla

- Johtamisjärjestelmä varmistaa YT-alueen (sosiaali- ja terveystoimen) sekä jäsenkuntien muiden toimialojen yhteistyön hyvinvointi- ja terveystavoitteiden määrittelyssä, toteutuksessa ja seurannassa ja arvioinnissa
- Hyvinvointikertomus on hyvä valmistella alueellisesti
- Hyvinvointistrategiset tavoitteet yhteen sovitetaan alueellisesti
- YT-alueen hyvinvointiryhmään kuuluu kuntien eri hallinnonalojen vastuuhenkilöitä, YT-alueen johdon edustajia ja alueen muita toimijoita (esim. koulutusinstituutiot ja järjestöt)



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen johtaminen yhteistoiminta-alueella

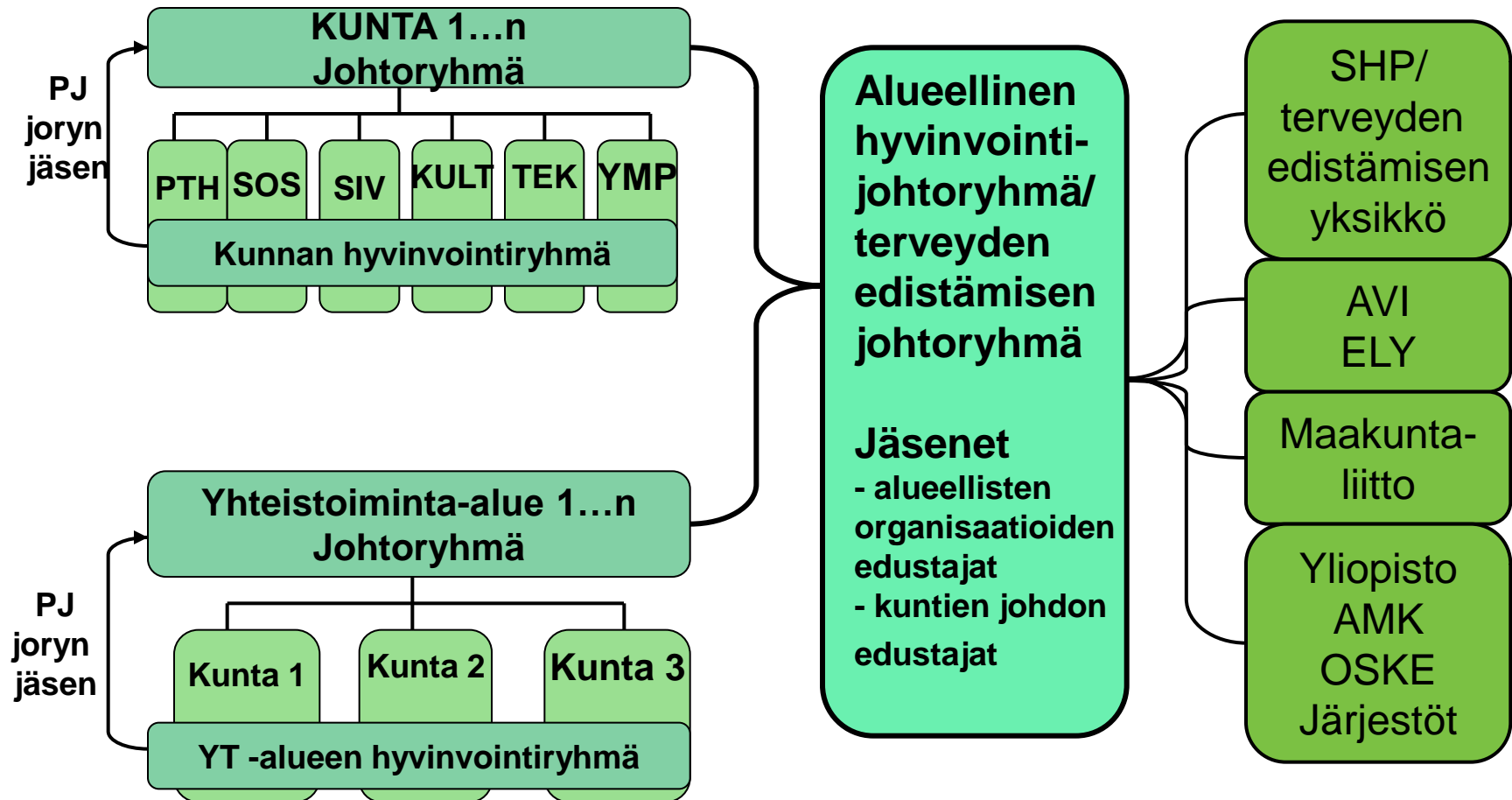


# Alueellinen johtamisjärjestelmä

- Yhdistää SHPn ja muiden alueellisten organisaatioiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön alueen kuntien kanssa
- Hyvinvointivastuu kunnilla, alueorganisaatiot voivat esim. tuottaa alueellista tietoa, järjestää koulutusta, koordinoida kuntarajat ylittäviä kehittämishankkeita ja koota hyviä käytäntöjä
- Alueellisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaatiovastuu voi olla esim. AVI:lla tai SHP:llä tai jollain muulla kuntien toimintaa kattavalla organisaatiolla; tehtävään tarvitaan yhdyshenkilö, joka valmistelee ja koordinoi tehtäviä



# Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen alueellinen johtamisjärjestelmä



# Yhteenveto - mitä olemme oppineet (1)

- Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen tarvitsee kansallista politiikkaa ja lainsäädäntöä, joka tukee asian tärkeyttä paikallisella ja alueellisella tasolla
- Kunnissa ja alueilla pysyvät rakenteet ja johtamisjärjestelmä välttämätön
  - toteuttaa käytännössä horisontaalista yhteistyötä
  - mahdollistaa ja määrittelee toimeenpanovastuut ja yhdessä tekemisen hallinnonalojen välillä
  - velvoittaa kaikki hallinnonalat seuraamaan ja raportoimaan yhteisiä prosesseja ja tuotoksia, mitä kukin sektori on saanut aikaan kuntalaisen terveyden edistämiseksi
  - luo yhteisen perustan seurannalle ja arvioinnille
  - terveyden edistämisestä tulee kunnan ja alueen strateginen kysymys päätöksenteossa
  - parantaa terveys- ja hyvinvointitietoisuutta kaikilla hallinnonaloilla



# Yhteenveto – mitä olemme oppineet (2)

- Poikkihallinnollinen yhteistyö muotoutuu vähitellen ja vie kehittyäkseen yllättävän paljon aikaa
- Johtamisjärjestelmän ja siinä nimettyjen vastuiden ja tehtävien on oltava selvästi määriteltyjä ja kaikille tiedossa
- Poikkihallinnollinen yhteistyö on väline tavoitteiden saavuttamiseen, ei itsetarkoitus
- Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen pysyvien rakenteiden luominen on käynnistynyt kunnissa ja alueellisesti, käytännöt ovat lupaavia mutta vaativat kansallista tukea (KASTE -hankkeet) ja jatkuvaa tietojärjestelmien kehittämistä

